Приложение

к постановлению Собрания депутатов

Ненецкого автономного округа

от 24 сентября 2024 года № 113-сд

|  |  |
| --- | --- |
|  | Председателю  Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации  В.И. МАТВИЕНКО  Председателю  Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации  В.В. ВОЛОДИНУ  Председателю Правительства  Российской Федерации  М.В. МИШУСТИНУ |

Уважаемая Валентина Ивановна!

Уважаемый Вячеслав Викторович!

Уважаемый Михаил Владимирович!

В целях реализации федерального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения» национального проекта «Демография» по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в уходе, на основании приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 27 декабря 2023 года № 895 «О реализации в Российской Федерации в 2024 году Типовой модели системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в уходе» (далее – Типовая модель) в Ненецком автономном округе реализуется система долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, проживающими в регионе и нуждающимися в уходе.

Социальные услуги по уходу, включённые в социальный пакет долговременного ухода, гражданину, нуждающемуся в уходе, в соответствии с пунктом 50 Типовой модели предоставляются помощником по уходу, который является работником поставщика социальных услуг.

В настоящее время Минтрудом России и ФГБУ «ВНИИ труда» Минтруда России разработан норматив финансовых затрат в час на одного гражданина, нуждающегося в уходе и получающего социальный пакет долговременного ухода, который используется при внедрении системы долговременного ухода в субъектах Российской Федерации. Данный норматив финансовых затрат в час на одного гражданина составляет 335 рублей и включает в себя:

- расходы на заработную плату (с начислениями) помощников по уходу, непосредственно участвующих в предоставлении социального пакета долговременного ухода;

- прочие расходы (затраты на приобретение материальных запасов и особо ценного движимого имущества, потребляемого (используемого) в процессе оказания социальных услуг по уходу с учётом срока полезного использования (в том числе затраты на арендные платежи), затраты на коммунальные услуги, на содержание объектов недвижимого имущества, на приобретение транспортных услуг и услуг связи, на прочие общехозяйственные нужды).

При этом, предложенный Минтрудом России норматив стоимости социальной услуги не учитывает такие финансовые затраты на содержание помощников по уходу, как выплаты районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, доплаты до минимального размера оплаты труда, выплаты по среднему заработку на время отпуска, а также начисления на оплату труда по данным выплатам.

Вместе с тем, на помощников по уходу распространяются все права и гарантии, предусмотренные Трудовым кодексом Российской Федерации и иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации и субъекта Российской Федерации в сфере трудового права.

В соответствии со [статьями 315](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=308815&dst=101814) – [317](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=308815&dst=56) Трудового кодекса Российской Федерации оплата труда в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях осуществляется с применением районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате.

Тем самым, оплата труда помощников по уходу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях должна осуществляться поставщиком социальных услуг с применением районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате.

Согласно пункту 7 Соглашения трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в Ненецком автономном округе от 4 июня 2021 года «О минимальной заработной плате в Ненецком автономном округе» размер минимальной заработной платы в Ненецком автономном округе равен минимальному размеру оплаты труда, установленному федеральным законом, с применением к нему в соответствии с законодательством Российской Федерации районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Непосредственно в Ненецком автономном округе финансовые затраты на содержание помощников по уходу в части выплаты районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, доплат до минимального размера оплаты труда, выплат по среднему заработку на время отпуска, а также начисления на оплату труда по данным выплатам осуществляются за счёт средств окружного бюджета, что в свою очередь влечёт дополнительную финансовую нагрузку на региональный бюджет.

В условиях дефицитности региональных бюджетов осуществление финансирования оплаты помощникам по уходу районных коэффициентов и процентных надбавок за счёт средств федерального бюджета существенно повысит эффективность финансовой системы северных регионов, имеющих в силу географических и климатических особенностей отличную от других регионов систему оплаты труда, позволит субъектам Российской Федерации обеспечить сбалансированность региональных бюджетов и высвободить дополнительные средства на иные социальные нужды.

Необходимо учитывать, что установленная федеральным законодателем система специальных гарантий и компенсаций, включая повышенную оплату труда работников, занятых на работах в местностях с особыми климатическими условиями (прежде всего в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях), направлена на возмещение им дополнительных материальных и физиологических затрат в связи с работой в особых климатических условиях.

С учётом необходимости принятия во внимание специфики регионов, расположенных в Арктической зоне Российской Федерации (определяющей обязательность применения в системе заработной платы районных коэффициентов и процентных надбавок, обусловленных особыми природно-климатическими факторами и вызванных ими особенностями социально-экономического развития), в целях обеспечения органами государственной власти субъектов Российской Федерации эффективности реализации федерального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения «Старшее поколение» национального проекта «Демография», в связи с высокой социальной значимостью поддержки граждан пожилого возраста и инвалидов, нуждающихся в уходе, Собрание депутатов Ненецкого автономного округа просит рассмотреть вопрос о финансовом обеспечении за счёт средств федерального бюджета расходов на оплату районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях в отношении помощников по уходу в рамках реализации системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в уходе.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_